

תוכן עניינים מפורט

המשפט המינהלי – עילות הסף

מבוא

1

פרק ראשון:

5

סמכות בג"צ

7

א. סמכות בג"צ

7

(1) כללי

9

(2) סמכות בג"צ – המקור

11

ב. סמכות בג"צ לפי סעיף 15(ג) לחוק היסוד

11

(1) כללי

11

(2) "סעד למען הצדק"

(3) נושא הדיון אינו בסמכותו של בית משפט

14

אחר

(4) סעיף 15(ג) לחוק היסוד – סיכום

15

וביקורת

16

ג. סמכות בג"צ לפי סעיף 15(ד) לחוק היסוד

16

(1) כללי

(2) סעיף 15(ד)(1) לחוק היסוד – צווי

17

שחרור

(3) סעיף 15(ד)(2) לחוק היסוד – צווים נגד

17

רשויות

(4) סעיף 15(ד)(3) לחוק היסוד – בתי

משפט, בתי דין וגופים אחרים בעלי

21

סמכות שיפוטית

(5) סעיף 15(ד)(4) לחוק היסוד – בתי דין

22

דתיים

יט

24	ד. סמכות בג"צ, סעד חלופי ושפיטות	
24	(1) סמכות בג"צ וסעד חלופי	
25	(2) סמכות בג"צ ושפיטות	
27	סמכות עניינית בתי המשפט לעניינים מינהליים	פרק שני:
	א. סמכות עניינית – בתי המשפט לעניינים מינהליים	
29	(1) כללי	
29	(2) בתי המשפט לעניינים מינהליים – מקור הסמכות	
30	ב. סמכות עניינית בעתירות מינהליות	
31	(1) תנאי הסמכות	
31	(2) המודל הנבחר	
33	(3) הערות לעניין הסמכות העניינית בעתירות מינהליות	
34	ג. נושאי סמכות בעתירות מינהליות	
35	(1) כללי	
35	(2) ארנונות	
36	(3) חופש המידע	
37	(4) חינוך	
38	(5) מכרזים	
39	(6) רישוי עסקים	
40	(7) רשויות מקומיות	
43	(8) תכנון ובנייה	
47	(9) כלי הירייה	
47	(10) מינהל אוכלוסין ועובדים זרים	
50	(11) דיור ציבורי	
50	(12) תעבורה	
51	(13) הסדר עיסוק	
52	(14) ספורט	
53	ד. סמכות עניינית בערעורים מינהליים	
54	ה. סמכות עניינית בתובענות מינהליות	
55	ו. סמכות עניינית בעניינים נוספים	

		פרק שלישי :
59	סמכות מקומית — בתי משפט לעניינים מינהליים	
61	(1) כללי	
62	(2) כללי הסמכות המקומית — המקור	
62	(3) כללי הסמכות המקומית — התכלית	
62	(4) סמכות מקומית בעתירות מינהליות	
65	(5) סמכות מקומית בערעורים מינהליים	
65	(6) הסמכות המקומית בתובענות מינהליות	
67	מפה 1	
69	מפה 2	
71	מפה 3	
73	מפה 4	
75	מפה 5	
		פרק רביעי :
77	השפיטות	
79	א. השפיטות	
79	(1) כללי	
83	(2) השפיטות — מקור	
84	(3) השפיטות — תכלית	
84	ב. שפיטות מוסדית של הרשות המחוקקת	
84	(1) כללי	
86	(2) שפיטות עניינים פנים-פרלמנטריים	
89	(3) שפיטות פעולות מעין שיפוטיות	
91	ג. שפיטות מוסדית של הרשות המבצעת	
91	(1) כללי	
91	(2) שפיטות מוסדית בנושאי חוץ וביטחון	
95	(3) שפיטות מוסדית בענייני פנים	
97	ד. השפיטות — התפתחותה ומבט לעתיד	
97	(1) כללי	
99	(2) השפיטות — הדין הרצוי	
		פרק חמישי :
105	זכות העמידה	
105	א. זכות העמידה	
105	(1) כללי	
106	(2) דיני המעמד במשפט המינהלי — המקור	

- 106 (3) זכות עמידה אישית וזכות עמידה ציבורית
- 107 ב. זכות העמידה האישית
- 107 (1) כללי
- 109 (2) זכות העמידה של מתחרה עסקי
- 110 (3) זכות העמידה בדיני המכרזים
- (4) זכות העמידה בעתירות בתחום התכנון
- 114 והבנייה
- 116 ג. העתירה הציבורית – *Actio Popularis*
- 116 (1) כללי
- (2) העותר הציבורי והעתירה הציבורית –
- 118 החריג
- ד. העתירה הציבורית – התפתחותה ומבט
- 120 לעתיד
- 120 (1) התפתחותן של העתירות הציבוריות
- 124 (2) העתירה הציבורית – הדין הרצוי
- 127 פרק שישי: נקיון כפיים
- 129 א. נקיון הכפיים
- 129 (1) כללי
- 130 (2) נקיון הכפיים – מקור הכלל
- 131 (3) נקיון הכפיים – תכלית הכלל
- 132 (4) כלל נקיון הכפיים כ"כלל אב"
- 133 (5) חומרתו של חוסר נקיון הכפיים
- 135 (6) נקיון כפיים הרלוונטי לעתירה
- 137 (7) נקיון כפיים בבקשה לצו ביניים
- (8) נקיון כפיים הנבחר על ידי בית המשפט
- 138 ולא על ידי הרשות המינהלית
- ב. כלל המשנה הראשון – החובה להציג את
- 139 מלוא התמונה העובדתית
- 139 (1) הסתרת עובדות מבית המשפט
- 142 (2) הצגת עובדות בדרך שיש בה כדי להטעות
- 143 (3) הסתרת הליכים קודמים
- 144 (4) מסירת עובדות שגויות
- 145 (5) הצגת גרסאות סותרות

- ג. כלל המשנה השני – החובה לפרוש את מלוא יריעת המחלוקת 145
- ד. כלל המשנה השלישי – האיסור על עשיית דין עצמית 147
- (1) כלל המשנה 147
- (2) פעולה בניגוד לחוק 148
- (3) התנהגות בניגוד להוראה שיפוטית 149
- (4) פעולה בניגוד לצו של הרשות המוסמכת 150
- (5) עשיית דין עצמית בזמן שהעתירה תלויה ועומדת 151
- (6) הפרת התחייבות מצד העותר 151
- ה. נקיון כפיים – החריגים 152
- (1) כללי 152
- (2) אי נקיון כפיים של הרשות 152
- (3) "חזרה בתשובה" של העותר 153
- (4) היעדר כוונה רעה 154
- (5) רשימת החריגים כרשימה פתוחה 155
- ו. נקיון כפיים של הרשות המינהלית 156

- פרק שביעי: מיצוי הליכים 159
- א. מיצוי ההליכים 161
- (1) הכלל 161
- (2) מיצוי הליכים – מקור הכלל 164
- (3) מיצוי הליכים – תכלית הכלל 165
- (4) מיצוי הליכים – אל מול מי? 167
- (5) מיצוי הליכים – כיצד? 168
- (6) זמן ההמתנה לאחר הפנייה לרשות – מיצוי הליכים לעומת שיהוי 169
- ב. החריגים לכלל בדבר מיצוי ההליכים 174
- (1) כללי 174
- (2) עתירה דחופה בעלת חשיבות כללית 174
- (3) פעולה המנוגדת באופן ממשי לדין 175
- (4) רשימת החריגים כרשימה פתוחה 176
- ג. מיצוי ההליכים ועתירה מוקדמת 176

179	עתירה מוקדמת	פרק שמיני :
181	א. העתירה המוקדמת	
181	(1) הכלל	
184	(2) העתירה המוקדמת – התכליות	
185	ב. העתירה המוקדמת – החריגים	
185	(1) כללי	
	(2) עתירות המופנות נגד כניסת הרשות למצב של קבלת החלטה	
185	(3) עתירות בעלות השלכות רחב	
186	(4) עתירות שמהתשובה להן עולה ההחלטה המינהלית	
187	(5) עתירות נגד החלטות ביניים העלולות לגרום לנזק בלתי הפיך	
187	ג. עתירה מוקדמת, מיצוי הליכים ועתירה תיאורטית	
188	(1) עתירה מוקדמת ומיצוי הליכים	
188	(2) עתירה מוקדמת ועתירה תיאורטית	
190		
191	שיהוי	פרק תשיעי :
193	א. השיהוי	
193	(1) כללי	
195	(2) השיהוי – מקור	
196	(3) השיהוי – תכליות	
197	(4) החלטות חד-פעמיות והחלטות נמשכות	
198	(5) השיהוי כתלות בנסיבות העניין	
	(6) איתור תקופת הזמן לצורך בחינתה של טענת השיהוי	
201		
204	ב. שלושת יסודות השיהוי	
204	(1) כללי	
206	(2) השיהוי הסובייקטיבי	
208	(3) השיהוי האובייקטיבי	
212	(4) הפגיעה בשלטון החוק	
215	ג. השיהוי בבתי המשפט לעניינים מינהליים	
215	(1) כללי	

- 215 (2) השיהוי בעתירות מינהליות – כללי
- 217 (3) עתירות שנקבע להן מועד בדין
- 218 (4) עתירות שלא נקבע להן מועד בדין
- 219 (5) ערעורים מינהליים
- 219 ד. המתח בין השיהוי למיצוי הליכים

פרק עשירי: סעד חלופי

221 א. הסעד החלופי בבג"צ

- 223 (1) כללי
- 224 (2) סעד חלופי בבג"צ – מקור
- 225 (3) סעד חלופי בבג"צ – התכליות
- 225 (4) סעד חלופי במערכת המינהלית וסעד חלופי במערכת השיפוטית
- 225 (5) עתירה העוסקת בכמה נושאים שאחדים מהם בסמכות מקבילה
- 229 (6) החפיפה בין הסעד החלופי לבין מיצוי ההליכים

230 ב. סעד חלופי בבג"צ – החריגים

- 231 (1) כללי
- 231 (2) שאלה המעוררת בעיה משפטית קשה וחשובה
- 231 (3) בעיה דחופה – סעד חלופי בלתי יעיל
- 233 (4) מאבקי כוח בין האזרח לבין כוחות חזקים
- 234 (5) נסיבות מיוחדות
- 234 (6) חריגי הסעד החלופי בהקשר לביקורת שיפוטית על בתי דין רבניים אזוריים

235 ג. הסעד החלופי בבתי המשפט לעניינים

- 236 מינהליים
- 236 (1) כללי
- 236 (2) סמכות מקבילה לבתי המשפט לעניינים מינהליים ולבג"צ
- 236 (3) סמכות מקבילה לבתי המשפט לעניינים מינהליים ולגוף או לערכאה אחרת שאינה בג"צ
- 237

- 239 פרק אחד-עשר : העתירה התיאורטית
- 241 א. העתירה התיאורטית
- 241 (1) כללי
- 245 (2) העתירה התיאורטית – מקור
- 245 (3) העתירה התיאורטית – תכליות
- 246 ב. העתירה התיאורטית – החריגים
- 246 (1) כללי
- 247 (2) עתירות בעלות אורך חיים קצר
- 249 (3) עתירות תיאורטיות שלא ניתן להכריע בהן אלא כשאלה כללית
- 249 (4) עתירות תיאורטיות בעלות חשיבות חוקתית או עקרונית
- 250
- 251 ג. עתירה תיאורטית ועתירה מוקדמת
- 253 פרק שנים-עשר : המעשה העשוי
- 255 א. המעשה העשוי – הכלל
- 255 (1) כללי
- 257 (2) המעשה העשוי – מקור
- 257 (3) המעשה העשוי – תכליות
- 258 ב. המעשה העשוי בהליכי ביניים
- 259 ג. המעשה העשוי, השיהוי והעתירה התיאורטית
- 259 (1) המעשה העשוי והשיהוי
- 260 (2) המעשה העשוי והעתירה התיאורטית
- 263 פרק שלושה-עשר : העתירה הכללית
- 265 א. העתירה הכללית
- 265 (1) כללי
- 266 (2) העתירה הכללית – מקור
- 267 (3) העתירה כללית – תכליות
- 270 (4) הנדבך העובדתי של העתירה
- 272 (5) הנדבך המשפטי של העתירה
- 273 (6) סעד כוללני
- 275 ב. העתירה הכללית – החריגים
- 275 (1) הדין המצוי
- 275 (2) הדין הרצוי

- 277 פרק ארבעה-עשר : היעדר עילת התערבות
- 279 (1) כללי
- 283 (2) היעדר עילת התערבות – מקור
- 284 (3) היעדר עילת התערבות – תכלית
- 285 פרק חמישה-עשר : מעשה-בית-דין (*Res Judicata*)
- 287 א. מעשה-בית-דין
- 287 (1) כללי
- 287 (2) מעשה-בית-דין – מקור
- 288 (3) מעשה-בית-דין – תכליות
- (4) שני ענפי הכלל: השתק עילה והשתק פלוגתא
- 289 (5) תנאי הכלל בדבר מעשה-בית-דין
- 292 ב. מעשה-בית-דין במשפט המינהלי
- 292 (1) כללי
- (2) התאמות כלל מעשה-בית-דין למשפט המינהלי
- 294 (3) מעשה-בית-דין במשפט המינהלי –
- 296 החריגים
- 301 פרק שישה-עשר : צירוף משיבים
- 303 א. צירוף משיבים רלוונטיים לעתירה
- 303 (1) כללי
- 305 (2) צירוף משיבים לעתירה – מקור הכלל
- 306 (3) צירוף משיבים לעתירה – תכליות הכלל
- 307 (4) צירוף משיבים לעתירה מבחינה מעשית
- (5) הכלל הנלווה – עשיית מאמץ לאיתור משיבים
- 308 (6) אי צירוף משיבים רלוונטיים לעתירה – הנפקות
- 310 ב. צירוף משיבים רלוונטיים לעתירה – החריגים
- 314 ג. שיקולים לצירוף צדדים נוספים לעתירה
- 316 ד. צירוף משיבים לערעור מינהלי
- 320

- 321 פרק שבעה-עשר : צירוף עותרים ועניינים שונים בעתירה אחת
- 323 (1) כללי
- 326 (2) התכלית
- (3) צירוף מערערים ועניינים שונים בערעור
- 326 אחד
- 327 (4) הדין הרצוי
-
- 329 פרק שמונה-עשר : עתירה לבג"צ נגד החלטה של ערכאה שיפוטית
- 331 (1) כללי
- (2) החלטה מינהלית של רשות שיפוטית
- 331 והחלטה שיפוטית
- (3) החלטה שיפוטית בהליכים אזרחיים
- 332 ופליליים
- (4) החלטות שיפוטיות של בתי הדין לעבודה
- 334 (5) החלטות שיפוטיות של בתי הדין הדתיים
- 335 (6) החלטות שיפוטיות של ראש ההוצאה
- 336 לפועל
- 336 (7) החלטות של בתי הדין הצבאיים
- (8) עתירה לבג"צ נגד החלטת ביניים
- 337 שיפוטית
-
- 341 פרק תשעה-עשר : עתירה הנוקטת לשון בוטה
- 343 (1) כללי
- 343 (2) הטעם לכלל
- 344 (3) הדין הרצוי והמצוי
-
- 345 פרק עשרים : עתירה טורדנית
- 347 עתירה טורדנית
-
- 353 מפתח חקיקה : מפתחות
- 365 מפתח פסיקה
- 407 מפתח נושאי