

תוכן עניינים מפורט

א	תוכן עניינים מקוצר
ג	תוכן עניינים מפורט

פרק א': מבוא
הפרק נכתב על ידי עו"ד צבי קן-תור

www.bursi.co.il

1-א	1.1 עתיד ניידותם הגלובלית של עובדים
3-א	1.2 המחסור בכוח אדם מיומן
4-א	1.3 ההבחנה בין הגירה לבין ניידות גלובלית של עובדים
5-א	1.3.1 חוקיות
5-א	1.3.2 נכס או נטל
5-א	1.3.3 תקופה והסכמה
6-א	1.3.4 בדיקות רקע, הסמכות, עבר פלילי ומסמכים
6-א	1.3.5 מניעים למעבר
6-א	1.3.6 משפחה ותרבות

פרק ב': רשות האוכלוסין וההגירה
הפרק נכתב על ידי עו"ד יצחק לניאדו

ב-1	רקע	2.1
ב-2	ייעוד ומטרות	2.2
ב-3	מבנה רשות האוכלוסין	2.3
ב-3	מנהל האוכלוסין	2.3.1
ב-4	אגף מרשם ומעמד	2.3.2
ב-5	מְנֵהָל שירות למעסיקים ועובדים זרים	2.3.3
ב-6	מְנֵהָל אכיפה וזרים	2.3.4
ב-8	מְנֵהָל מעברי גבול	2.3.5
ב-9	תהליך הגשת בקשה להעסקת נתין זר בישראל ("מומחים")	2.4
ב-10	רשויות האוכלוסין בעולם – הערת המחברים	2.5
ב-11	בהירות החוק והתקנות ואופן יישום	2.5.1
ב-13	זמני תשובה	2.5.2
ב-13	הגינות ההליך	2.5.3
ב-13	שוחד, פרוטקציה ועיוות דין	2.5.4
ב-14	מערכת משפטית	2.5.5
ב-15	רשימת מקורות	

פרק ג': אזרחות ישראלית והשלכותיה
הפרק נכתב על ידי עו"ד יצחק לניאדו

ג-1	3.1 כללי
-----	----------

תוכן עניינים מפורט

2-ג	3.2 רכישת אזרחות ישראלית ודרכון
2-ג	3.2.1 כללי
3-ג	3.2.2 אזרחות מכוח שבות
3-ג	3.2.3 אזרחות מכוח ישיבה בישראל
4-ג	3.2.4 אזרחות מכוח לידה
4-ג	3.2.5 אזרחות מכוח לידה בישראל וישיבה בה
5-ג	3.2.6 אזרחות מכוח אימוץ
6-ג	3.2.7 אזרחות מכוח התאזרחות
9-ג	3.2.8 אזרחות מכוח הענקה
10-ג	3.3 קבלת דרכון ישראלי וסמכות הדיון המשפטית
12-ג	3.4 "אזרחות נסתר"
14-ג	3.5 ויתור על אזרחות ישראלית
16-ג	3.6 אזרחות כפולה
18-ג	רשימת מקורות

פרק ד': אכיפה וענישה

הפרק נכתב על ידי צוות רות בכרך וצוות דניאל אספירו

1-ד	4.1 רקע
5-ד	4.2 סוגי עבירות
6-ד	4.3 יסודות העבירה
7-ד	4.3.1 יסוד עובדתי
8-ד	4.3.2 יסוד נפשי
9-ד	4.4 ענישה
9-ד	4.4.1 כתב אישום
ה	

9-ד	4.4.2 קנס מינהלי
10-ד	4.4.3 צו גירוש לעובדים זרים
10-ד	4.5 נגד מי מוגש כתב האישום?
11-ד	4.6 בית הדין האזורי לעבודה
12-ד	4.7 בית הדין לעררים – בית הדין לאזרחות ומעמד
12-ד	4.8 השלכותיה של הרשעה פלילית
	4.9 אחריות קפידה של נושא משרה בעבירות על חוק עובדים זרים
13-ד	– עמדת המחברים
13-ד	4.9.1 המצב הנוכחי
17-ד	4.9.2 המצב הרצוי
17-ד	4.9.3 פגיעה בזכויות יסוד
19-ד	רשימת מקורות

www.bursi.co.il

פרק ה': מומחים זרים בישראל

הפרק נכתב על ידי עו"ד יואב נוי

1-ה	5.1 העסקת מומחים זרים בישראל – רקע
4-ה	5.2 מומחה זר כ"עובד זר" במובן חוק עובדים זרים
4-ה	5.2.1 כללי
6-ה	5.2.2 מהי "עבודה"?
7-ה	5.2.3 "עבודה" לעומת "השתלמות"
10-ה	5.3 הבחנה בין מומחה זר לבין עובד זר אשר אינו מומחה
10-ה	5.3.1 כללי
10-ה	5.3.2 רמת התמקצעות
12-ה	5.3.3 ידע ומומחיות

תוכן עניינים מפורט

ה-12	5.3.4 שכר עבודה
ה-13	5.3.5 ההיקף הכמותי
ה-14	5.3.6 תרומה לכלכלת ישראל
ה-15	5.3.7 זהות המומחה הזר
ה-16	5.3.8 זיקה למעסיק מסוים
ה-19	5.3.9 השכלה גבוהה
ה-21	5.3.10 סטטוס כלכלי, חברתי ואישי
ה-22	5.4 "מומחה זר" והרשויות בישראל
ה-22	5.4.1 נוהל הטיפול בבקשות למתן היתר העסקה
ה-24	5.4.2 ועדת בוכריס: קריטריונים להגדרת "מומחה זר"
ה-28	5.5 תהליך קבלת היתר להעסקת מומחה זר והארכתו
ה-28	5.5.1 הגשת בקשה למנהל ההיתרים
ה-29	5.5.2 רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול
ה-30	5.5.3 טיפול קונסולרי
ה-31	5.5.4 השלמת התהליך
ה-32	5.5.5 הארכת האשרה
ה-33	5.6 בני משפחתו של מומחה זר
	5.7 האיזון הראוי בין מומחים – עובדים מיומנים – ובין עובדים זרים
ה-35	
ה-37	5.7.1 עמדת המחברים – הגישה החלופית
ה-39	5.8 תקנות הפטור למעסיקי מומחים זרים
ה-41	5.8.1 הדרישות ממומחה זר
ה-43	רשימת מקורות

פרק ו': מומחים זרים – סוגיות מיוחדות

הפרק נכתב על ידי עו"ד שי נמרודי

1-1	העסקת יהודי תושב חוץ	6.1
2-1	6.1.1 המסלול הראשון: העסקה כמומחה זר	
2-1	6.1.2 המסלול השני: העסקה בהמלצת הסוכנות היהודית	
3-1	6.1.3 המסלול השלישי: העסקה כעולה חדש	
4-1	6.1.4 המסלול הרביעי: העסקה כתושב ארעי – "בודק עלייה"	
5-1	6.1.5 בני משפחה של יהודים תושבי חוץ המעוניינים לעבוד בישראל	
7-1	6.2 חובת שירות צבאי	
10-1	6.3 הזמנת מבקר או מומחה ממדינת עימות	
12-1	6.4 העסקת בן זוג של אזרח המצוי בהליך מדורג	
13-1	6.5 ספורטאים זרים	
13-1	6.6 בדרנים ואומנים זרים	
14-1	6.7 אנשי אקדמיה	
16-1	6.8 רופאים ועובדי רפואה זרים	
17-1	6.9 אנשי תקשורת זרים	
19-1	6.10 אנשי דת	
20-1	6.11 בני משפחה של אנשי סגל דיפלומטי זר	
21-1	6.12 העסקה ללא היתר – עצומים פליליים ואזרחיים	
22-1	6.12.1 קנסות	
25-1	6.12.2 מאסר וסנקציות אחרות	
27-1	6.12.3 השלכות נוספות	
28-1	רשימת מקורות	

פרק ז': ספורטאים ואומנים

הפרק נכתב על ידי עו"ד שי נמרודי

1-ז	ספורטאים זרים	7.1
2-ז	7.1.1 המדיניות המשפטית הנוכחית	
5-ז	7.1.2 התאזרחות ספורטאים בישראל	
8-ז	7.1.3 דוגמאות נוספות	
9-ז	7.1.4 ביקורת, מסקנות והמלצות	
10-ז	7.1.5 כניסתם של ספורטאים ישראלים למדינות ערב	
11-ז	בדרנים ואומנים זרים	7.2
16-ז	רשימת מקורות	

פרק ח': אקדמיה

הפרק נכתב על ידי עו"ד רות בכרך ועו"ד דניאל אספירו

1-ח	8.1 תלמידים וסטודנטים זכאי שבות וזרים	
1-ח	8.1.1 תלמידים וסטודנטים	
2-ח	8.1.2 זכאי חוק השבות	
3-ח	8.1.3 תלמידי ישיבה	
3-ח	8.2 מרצים וחוקרים אורחים	
3-ח	8.2.1 מרצה או חוקר אורח	
5-ח	8.2.2 מרצה או חוקר בכיר מצטיין	
7-ח	8.2.3 חוקר המועסק במסגרת תוכנית המסגרת של האיחוד האירופי	

8-ח	עמדת המחברים	8.3
10-ח	רשימת מקורות	

פרק ט': מבקרים עסקיים בישראל
הפרק נכתב על ידי עו"ד יצחק לניאדו

ט-1	"מבקר עסקי": הגדרה פרקטית ולא משפטית	9.1
ט-3	"מבקר עסקי" – התפישה המקובלת	9.2
ט-5	9.2.1 מטרת הביקור בישראל ואופיו	
ט-8	9.2.2 משך השהייה בישראל	
ט-11	9.2.3 אופי השהייה בישראל	
ט-12	9.2.4 מהות הזיקה העסקית	
ט-13	9.2.5 מקום תשלום השכר	
ט-15	9.3 איזו אשרה כדאי לבקש עבור מבקר עסקי?	
ט-23	9.4 מעמדו של המבקר העסקי בישראל	
ט-24	9.5 הגשת הבקשה – בקונסוליה או בישראל	
ט-28	9.6 הכניסה לישראל	
ט-32	9.7 הארכת אשרת מבקר	
ט-35	רשימת מקורות	

פרק י': העסקת עובדים זרים בענפים שונים

הפרק נכתב על ידי עו"ד יצחק לניאדו

י-1	10.1 העסקת עובדים זרים בענפים שונים – מבוא	
י-1	10.1.1 כללי	

תוכן עניינים מפורט

- 3-י 10.1.2 הצורך בהיתר העסקה
- 3-י 10.1.3 הסדר הכבילה – אז והיום
- 7-י 10.2 ענף הבנייה
- 7-י 10.2.1 כללי
- 8-י 10.2.2 מי רשאי להגיש בקשה להיתר העסקה בענף הבנייה?
- 10.2.3 תהליך קבלת היתר להעסקת עובדים בענף הבנייה –
11-י תאגיד מורשה לעומת חברת ביצוע זרה
- 13-י 10.2.4 ניוד עובדים בענף הבנייה
- 15-י 10.3 ענף החקלאות
- 15-י 10.3.1 כללי
- 16-י 10.3.2 מי רשאי להגיש בקשה להיתר העסקה בענף החקלאות?
- 17-י 10.3.3 תהליך קבלת היתר להעסקת עובדים בענף החקלאות
- 18-י 10.3.4 ניוד עובדים בענף החקלאות
- 20-י 10.4 ענף הסיעוד
- 20-י 10.4.1 כללי
- 21-י 10.4.2 הארכת השהייה מעבר ל-63 חודשים
- 10.4.3 מי רשאי להגיש בקשה להיתר העסקה בענף הסיעוד,
21-י והליך קבלת ההיתר
- 24-י 10.5 ענף התעשייה
- 24-י 10.5.1 בג"ץ התאחדות התעשיינים
- 26-י 10.5.2 הערת המחברים
- 26-י 10.6 ענף המסעדות האתניות (והמעורבות)
- 28-י 10.7 ענף המלונאות (בתי מלון באילת)
- 29-י 10.8 הערת המחברים
- 32-י רשימת מקורות

פרק י"א: תחולת דיני העבודה בישראל על עובדים זרים
הפרק נכתב על ידי עו"ד עמית עכו וע"ד דניאל אספירו

- 11.1 תחולת דיני העבודה על עובדים ועל מומחים זרים יא-1
- 11.1.1 כללי יא-1
- 11.1.2 משפט העבודה וחוק עובדים זרים יא-2
- 11.1.3 החמרת אכיפת משפט העבודה ביחס להעסקת עובדים זרים יא-3
- 11.1.4 השלכות נוספות יא-7
- 11.1.5 החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה יא-8
- 11.2 חוזה עבודה יא-9
- 11.3 ביטוח רפואי וביטוח לאומי יא-11
- 11.4 מגורים הולמים יא-12
- 11.5 תשלום השכר יא-13
- 11.6 שעות עבודה ומנוחה יא-15
- 11.7 חופשה שנתית יא-16
- 11.8 פיצויי פיטורים יא-17
- 11.9 הודעה מוקדמת יא-19
- 11.10 החזקת דרכון ("עיכוב דרכון") ואחזקת מסמכים של עובד יא-20
- 11.10.1 עיכוב דרכון יא-20
- 11.10.2 החזקת מסמכים יא-21
- 11.11 הפקדת כספים לטובת העובד הזר ולהבטחת יציאתו מישראל יא-22
- 11.12 רשות האוכלוסין וההגירה יא-24

25-א	11.13 מעצר מהגרי עבודה וגירושם
26-א	רשימת מקורות

פרק י"ב: שוהים בלתי חוקיים בישראל

הפרק נכתב על ידי עו"ד רות ברכך ועו"ד יצחק לניאדו

1-ב	12.1 כללי
1-ב	12.1.1 שוהים בלתי חוקיים אשר נכנסו לישראל באופן חוקי
	12.1.2 מסתננים – שוהים בלתי חוקיים אשר נכנסו לישראל
2-ב	שלא דרך מעברי הגבול
4-ב	12.2 אמנת האו"ם בדבר מעמדם של הפליטים
5-ב	12.2.1 מדיניות ישראל כלפי פליטים
6-ב	12.2.1.1 הגנה פרטית
6-ב	12.2.1.2 הגנה קבוצתית
7-ב	12.2.2 התמודדותה של מדינת ישראל עם תופעת ההסתננות
8-ב	12.2.2.1 בניית גדר הפרדה
9-ב	12.2.2.2 חוק למניעת הסתננות
11-ב	12.2.3 נוהל הגשת בקשה למקלט מדיני בישראל
	12.2.4 הגשת בקשות מקלט על ידי אזרחים של ברית המועצות
12-ב	לשעבר
13-ב	12.2.5 מדיניות מדינת ישראל כלפי סודנים ואריתראים
13-ב	12.2.5.1 אריתריאה
15-ב	12.3 ממסתננים לשגרירים – עמדת המחברים
19-ב	רשימת מקורות

פרק י"ג: עובדים זרים ומערכת המשפט

הפרק נכתב על ידי עו"ד צבי קן-תור ועו"ד רוית בכרך

- 13.1 בית הדין לעררים – בית דין מינהלי בענייני מעמד ותושבות יג-1
- 13.1.1 רקע יג-1
- 13.1.2 סמכויות בית הדין יג-2
- 13.1.3 ניהול ההליך יג-3
- 13.1.4 מיקום בתי הדין לעררים יג-3
- 13.1.5 אופן מינוי דיינים לבית הדין לעררים יג-4
- 13.1.6 הנושאים שבהם דן בית הדין לעררים יג-4
- 13.1.7 אוכלוסיית היעד של בתי הדין לעררים יג-6
- 13.1.8 תנאים לפנייה לבית הדין לעררים יג-6
- 13.1.9 ערעור על החלטת בית הדין לעררים יג-7
- 13.1.10 ערעור וביקורת שיפוטית על החלטות רשות האוכלוסין ושר הפנים יג-7
- 13.2 בית דין לביקורת משמורת יג-8
- 13.3 הבחנה בין בית הדין לעררים לבין בית הדין לביקורת משמורת יג-9
- 13.4 בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים יג-9
- 13.5 איחוד מינהלי יג-11
- 13.6 בית הדין לעבודה יג-11
- 13.7 בית משפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים יג-15
- 13.8 בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק יג-17
- 13.9 עמדת המחברים יג-18
- 13.9.1 כפיפות בית הדין לעררים יג-18

תוכן עניינים מפורט

20-ג	13.9.2	הרחבת הסמכות
21-ג	13.9.3	מיזוג של בית הדין לביקורת משמורת
22-ג		רשימת מקורות

פרק י"ד: אזרחות ישראלית – התנאים לקבלתה ואופן סיומה
הפרק נכתב על ידי עו"ד שי נמרודי

1-ד	14.1	מבוא
1-ד	14.2	הדרכים לקבלת אזרחות
2-ד	14.2.1	אזרחות מכוח שבות
4-ד	14.2.2	אזרחות מכוח ישיבה בישראל
4-ד	14.2.3	אזרחות מכוח לידה
5-ד	14.2.4	אזרחות מכוח לידה וישיבה בישראל
5-ד	14.2.5	אזרחות מכוח אימוץ
5-ד	14.2.6	אזרחות מכוח התאזרחות – כללי
7-ד	14.2.7	אזרחות מכוח הענקה
7-ד	14.3	סיום האזרחות
8-ד	14.3.1	ויתור על אזרחות
10-ד		רשימת מקורות

פרק ט"ו: מסעדות אתניות
הפרק נכתב על ידי עו"ד יצחק לניאדו ואנה ניני

1-טו	15.1	מסעדה אתנית-אסייתית
2-טו	15.2	מיכסות והשכלה

טו-3	שפים – חילופים, החלפה וניוד	15.3
טו-4	אישור חוזה וחתימתו בפני הקונסול הישראלי	15.4
טו-4	אכיפה במסעדות	15.5
טו-4	אכיפה וענישה	15.6
טו-4	התארגנות	15.7
טו-5	הסדר חדש	15.8
טו-5	הערת המחברים	15.9
טו-7	רשימת מקורות	

פרק ט"ז: המים הכלכליים

הפרק נכתב על ידי עו"ד שי נימרודי

טז-5	רשימת מקורות	
------	--------------	--

פרק י"ז: ניהול תהליך ניוד מומחים

הפרק נכתב על ידי עו"ד צבי קן-תור

יז-1	מבוא	16.1
יז-2	ניהול תהליך ניוד מומחים זרים	16.2
יז-3	הגדרת מומחה	16.3
יז-4	תחומי המשנה של תהליך ניוד מומחים זרים	16.4
יז-6	קביעת מדיניות החברה	16.4.1
יז-7	ניתוח עלויות השליחות	16.4.2
יז-7	אשרות עבודה	16.4.3

תוכן עניינים מפורט

8-ז	אשרות לבני משפחה נלווים	16.4.4
8-ז	תעסוקת בני הזוג	16.4.5
9-ז	רישום במדינת היעד	16.4.6
9-ז	ביטוח רפואי	16.4.7
11-ז	שירותים רפואיים	16.4.8
12-ז	דיוור – איתורו ושכירתו	16.4.9
12-ז	אחזקת דיוור	16.4.10
13-ז	מס הכנסה ותאום מס	16.4.11
14-ז	פנסיה וביטוח חיים	16.4.12
14-ז	ביטוח לאומי	16.4.13
14-ז	ניתוק תושבות	16.4.14
15-ז	מס מכירה רעיונית ומס ירושה	16.4.15
15-ז	תלושי שכר	16.4.16
15-ז	חשבונות בנק וכרטיסי אשראי	16.4.17
16-ז	אישור מסמכים ותעודות וההכרה בהן	16.4.18
16-ז	תרגום אפוסטיל ואישור נוטריון	16.4.19
17-ז	שפה	16.4.20
17-ז	רכב ורישיונות נהיגה	16.4.21
18-ז	גני ילדים ובתי ספר	16.4.22
18-ז	העברת דירה, משלוח מטען ומכס	16.4.23
19-ז	וטרנר והסגר (קרנטיין)	16.4.24
19-ז	עובד סוציאלי ושירותים חברתיים	16.4.25
20-ז	התמצאות כללית (אוריינטציה) והכרת הסביבה	16.4.26
20-ז	הדרכה תרבותית ומנטלית	16.4.27
21-ז	שירותי מזון וקייטרינג	16.4.28

צבי קן - תור ועמית עכו: אשרות לניוד מומחים לישראל

21-ז'	סיורים וטיולים	16.4.29
21-ז'	השיבה הביתה	16.4.30
22-ז'	נושאים חריגים או ייחודיים	16.4.31
22-ז'	סיכום	16.5

www.bursi.co.il