

# תוכן עניינים מפורט

---

## מבוא

---

מבוא 3

---

## שער ראשון: המשפט הבינלאומי

---

מעמדם של שטחי יהודה ושומרון וההתיישבות בהם במשפט הבינלאומי 9

טליה איינהורן

11 1. מבוא

13 2. הקמתה של מדינת ישראל, מדינתו של העם היהודי

16 3. ארץ ישראל המערבית במשפט הבינלאומי – סקירה הסטורית

16 3.1 המנדט הבריטי

19 3.2 החלטת החלוקה של האו"ם

21 3.3 הקו הירוק והסכמי שביתת הנשק

22 3.4 החלטות מועצת הביטחון 242 ו-338

25 3.5 ניתוק הקשר בין ירדן ליהודה ושומרון

25 3.6 הסכמי השלום עם מצרים וירדן

25 3.7 ההסכמים עם אש"ף

27 3.8 הנסיגה החד-צדדית של ישראל מרצועת עזה (תכנית ההתנתקות)

27 3.9 מעמדה של הרשות הפלשתינאית באומות המאוחדות

31 4. מעמדם של שטחי יש"ע במשפט הבינלאומי

32 4.1 העמדה הישראלית

39	4.2	עמדת מועצת הביטחון בעניין ירושלים
40	4.3	עמדת בית הדין הבינלאומי בחוות הדעת המייעצת בעניין החומה
46	4.4	סיכום ביניים
46	.5	ההתנחלויות במשפט הבינלאומי
46	5.1	ההתנחלויות ביש"ע
47	5.2	כללי המשפט הבינלאומי לגבי שטחים כבושים
50	5.3	ההסכמים עם אש"ף
51	5.4	היבט השוואתי
54	.6	שאלת הגדרה העצמית של העם הפלשתינאי
54	6.1	הגדרת העם הפלשתינאי
55	6.2	הגדרה עצמית לערביי יהודה, שומרון ועזה בלבד
56	6.3	הגדרה עצמית לערביי יהודה, שומרון ועזה ולכלל הפליטים הפלשתינאים מאז מלחמת העצמאות
60	6.4	ערביי ישראל בתוך הקו הירוק
62	6.5	השלכות האביב הערבי והמצב הקיים במדינות ערב
63	.7	זכות של ישראל להגנה עצמית
63	7.1	זכות להגנה על המדינה ואזרחיה – זכות המדינה וחובתה
63	7.2	לקחים מהסכמי הביניים עם אש"ף
67	.7.3	ההשלכות האפשריות הנובעות מהקמת בית הדין הפלילי הבינלאומי
71	.8	ההגבלות שמציבה תקנת הציבור הבינלאומית להקמת מדינה פלשתינאית לצד ישראל
73	.9	מסקנות
77		ישראל ביהודה ושומרון: היבטים מן המשפט הבינלאומי
		הראל ארנן
77		מבוא

78	מעמד ישראל ביהודה ושומרון בראי המשפט הבינלאומי
90	סמכות החקיקה של כנסת ישראל באיו"ש
94	סיכום והערות בעקבות דו"ח לוי
97	<b>התיישבות ישראלית ביהודה ובשומרון בראי המשפט הבינלאומי</b>
	דניאל רייזנר
97	מבוא
99	רקע היסטורי
101	על תחולת דיני הכיבוש באיו"ש
105	בין רמת רחל לקבר רחל: על משמעותו של הקו הירוק
108	על הקניין הפרטי ועל הריבונות
110	סיכום ומסקנות

[www.bursi.co.il](http://www.bursi.co.il)

---

**שער שני: דיני המקרקעין**

---

113	<b>מרשמי המקרקעין ביהודה ושומרון</b>
	חגי ויניצקי ודניאל קרמר
114	מבוא
115	א. הפנקסים העות'מניים
118	ב. פנקס השטרות
120	ב.1. התקופה המנדטורית
127	ב.2. התקופה הירדנית
132	ב.3. התקופה הישראלית
154	ג. פנקס הזכויות
155	ג.1. התקופה המנדטורית
161	ג.2. התקופה הירדנית
	ה

167	ג.3. התקופה הישראלית
181	ד. מרשם ההרשאות
186	ה. מרשם הממונה על הרכוש הממשלתי והרכוש הנטוש באיו"ש
190	ו. מרשם ההסתדרות הציונית העולמית
192	ז. הצעה להקמת מרשם לבתים משותפים
192	ח. זכות העיון במרשמים השונים
197	סיכום
201	נספח הצעת חוק
205	דברי הסבר להצעת החוק
209	מפת הסדר הקרקעות ביהודה ושומרון
211	ההצדקות למוסד ההתיישנות – ביהודה ושומרון חיים זנדברג
212	1. מבוא
213	2. הצדקות פרטיות
221	3. הצדקות ציבוריות
221	3.1 רקע כללי
222	3.2 יעילות המערכת המשפטית ותדמיתה
222	3.3. ודאות בשוק המקרקעין
224	3.4 הקצאה ראשונית של זכויות
228	3.5 התיישנות כהפקעה לצורכי ציבור
235	3.6 הצדקות ציבוריות: סיכום
236	4. ההתיישנות ביהודה ושומרון על רקע הצדקות הפרטיות והציבוריות
245	5. הדרישה להוכחת מקור זכות חוקי ('טענת זכות') על רקע טעמי ההתיישנות
253	6. סיכום

257	קשיים וחסמים משפטיים בהליכי רישום ראשון של מקרקעין ביהודה ושומרון
	דורון ניר-צבי
257	מבוא
259	דו"ח ועדת זמיר
260	הוכחת מקור לזכות כתנאי לפתיחת הליכי רישום ראשון
	הטלת מגבלות הקשורות בגודל המקרקעין אשר לגביהן מתבקש הרישום הראשון
261	
263	חובת הפרסום בעיתונות ערבית
263	דרישה להיתר עסקה כתנאי לפתיחת הליך רישום ראשון
264	שלילת ביקורת שיפוטית על החלטות המנהל האזרחי
267	בעקבות דו"ח לוי
269	על סמכויות הממונה על הרכוש הנטוש ביהודה ושומרון
	הראל ארנן
269	מבוא
272	קליטת הוראות המשפט הבינלאומי בדין הישראלי
281	סמכות הממונה מכוח הצו בדבר נכסים נטושים
284	סמכות הממונה על רקע המשפט הבינלאומי כפי שנקלט בדין הישראלי
290	הערת סיום בעקבות דו"ח לוי
291	פתרונות אפשריים לסוגיית הרכוש היהודי בחברון
	שמואל לביא ודוד אמסל
292	א. מעמד ישראל והיישובים היהודיים ביהודה ושומרון בראייה בינלאומית
294	ב. המסד העובדתי והמשפטי הנוגע לאדמות היהודים בחברון
294	ב.1. המסד העובדתי
295	ב.2. המסד המשפטי

- 297 ג. השבת הרכוש היהודי לבעליו
- 297 ג.1. נימוק 'סכנת ההדדיות'
- 303 ג.2. התלות בהסדר שלום
- 310 ד. ניהול הנכסים בידי הממונה הישראלי
- 311 ד.1. הממונה פועל בניגוד לחובותיו
- 312 ד.2. מחסום הדיירות המוגנת
- 317 ד.3. הכשלים בחוות דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
- 321 ד.4. דרכי התנהלות חילופיות לניהול הרכוש היהודי
- 322 ה. סיכום
- 325 'בנייה ונטיעה במקרקעי הזולת' בדין החל ביהודה ושומרון
- הראל ארנון
- 325 התשתית העיונית
- 329 ההסדר בדין הישראלי
- 334 ההסדר בדין החל באזור יהודה ושומרון
- השלכות על מצבה המשפטית של בניה ישראלית שהוקמה בתום לב על קרקע פרטית
- 342
- 344 בעקבות דו"ח לוי
- 347 יישוב שנבנה על אדמה גזולה
- הרב יעקב אריאל
- 348 א. מעמד הקרקעות ביהודה ושומרון
- 351 ב. תקנת השבים בקרקעות
- 351 1. 'תקנת המריש' במבנה
- 352 2. 'תקנת המריש' בגזול בתום לב
- 354 3. "היורד לשדה חברו ובנאה"
- 354 4. בהפסד גדול

356	5. חיוב 'השבת אבדה' לנכרי
357	ג. פיצוי ליורד לשדה חברו
358	ד. התיישבות היא 'שליחות ציבור'
360	ה. סיכום

---

### דו"ח על "מעמד הבניה באזור יהודה ושומרון" – דו"ח ועדת לוי

---

363	דו"ח על "מעמד הבניה באזור יהודה ושומרון" – דו"ח ועדת לוי
-----	--

---

### נספח חקיקה

---

439	מקורות מהמשפט הבינלאומי
439	א. הצהרת בלפור
439	ב. מתוך החלטת המועצה העליונה של מדינות ההסכמה בוועידת סן רמו (אפריל 1920)
440	ג. המנדט הבריטי על ארץ ישראל, 1922
447	ד. החלטת החלוקה מיום כ"ט בנובמבר 1947
459	ה. הסכמי שביתת הנשק 1949
460	ו. החלטה 242 של מועצת הביטחון, 22 בנובמבר 1967
461	ז. החלטה 338 של מועצת הביטחון, 22 באוקטובר 1973
462	ח. תקנות האג הנספחות לאמנת האג הרביעית בדבר הדינים והמנהגים של מלחמה ביבשה, 1907
462	ט. אמנת ז'נבה הרביעית בדבר הגנת אזרחים בעת מלחמה, 12 באוגוסט 1949

463	חקיקה עות'מנית
463	סעיפים 20, 23, 43, 47, 68 ו-78 לחוק הקרקעות העות'מני
465	סעיף 8 להוראות לחוק הטאבו
466	המג'לה, שער שני, ספר 14 סעיפים 1660-1663, 1673-1674
467	חקיקה מנדטורית
467	סעיפים 2, 4, 8, 11, 12, 14 א לפקודת העברת קרקעות, 1920
469	חקיקה ירדנית
469	חוק הסדר הקרקעות והמים, מס' 40 לשנת 1952
483	חוק ההחזקה (התצרוף) בנכסי דלא נידי, מס' 49 לשנת 1953
486	חוק השכרת ומכירת נכסי דלא נידי לזרים, מס' 40 לשנת 1953
488	חוק השימוש והחזקה (תצרוף) בנכסי דלא נידי על ידי אישיות משפטית, מס' 61 לשנת 1953
492	חוק חלוקת נכסי דלא נידי משותפים, מס' 48 לשנת 1953
496	תחיקת ביטחון ישראלית
496	מנשר בדבר סדרי השלטון והמשפט (אזור הגדה המערבית) (מס' 2), תשכ"ז-1967
498	צו בדבר הסדר הקרקעות ומים (מס' 291) תשכ"ט-1968
500	חוק רישום נכסי דלא נידי שלא נרשמו מס 6 לשנת 1964 – משולב עם הצו בדבר תיקון חוק רישום נכסי דלא נידי, אשר טרם נרשמו (יהודה ושומרון) (מס' 1621) תשס"ט-2008
506	תקנות רישום נכסי דלא נידי אשר טרם נרשמו (בקשות לרישום) תשס"ט-2008
521	תקנות רישום נכסי דלא נידי אשר טרם נרשמו (סדרי דין בוועדת רישום) תשס"ט-2008
526	חוק (תיקון) להוראות הקשורות בנכסי דלא נידי, מס' 51 לשנת 1958 – משולב עם הוראות הצווים



532	צו בדבר נכסים נטושים (רכוש הפרט) תשכ"ז-1967
	צו בדבר נכסים נטושים (רכוש הפרט) (הוראות נוספות) (מס' 1) תשכ"ח-
538	1967
541	צו בדבר רכוש ממשלתי (מס' 59) תשכ"ז-1967
547	צו בדבר עסקאות במקרקעין (מס' 25) תשכ"ז-1967
550	צו בדבר רישום עסקאות במקרקעין מסוימים (מס' 569) תשל"ה-1974
	צו בדבר חוק השימוש והחזקה (תצרוף) של האישיות המשפטית בנכסי
554	דלא נידי (מס' 419) תשל"א-1971
556	צו בדבר מקרקעין (סילוק פולשים) (מס' 1472) תש"ס-1999
	צו בדבר מקרקעין (שימוש מפריע במקרקעין פרטיים) (מס' 1586)
558	תשס"ז-2007

[www.bursi.co.il](http://www.bursi.co.il)