

## תוכן העניינים

### מכרזי רשויות מקומיות

#### עמוד

מבוא.....	13
פרק ראשון - חובת עריכת מכרז.....	21
א. מקור החובה.....	21
ב. מהות החובה והיקפה.....	22
ג. חובת מכרז לגבי תאגידים ברשויות המקומיות.....	24
ד. סיכום.....	35
פרק שני - פטור מחובת עריכת מכרז.....	39
א. המסגרת הנורמטיבית.....	39
ב. חוזים במקרקעין.....	42
ג. חוזים להזמנת טובין, להעברת טובין, או לביצוע עבודה.....	47
(1) חוזים שערכם נמוך.....	48
(2) חוזה הנערך עם ספק או מומחה יחיד בארץ.....	49
(3) חוזה לביצוע עבודה מדעית, אמנותית, או ספרותית.....	56
(4) חוזה להזמנה דחופה של טובין או לביצוע עבודה דחופה.....	57
(5) חוזה הבא להגדיל הוצאות על-פי חוזה קיים.....	58
(6) חוזה לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים.....	64
(7) חוזה לייעוץ ועבודות כיוצא באלה.....	66
(8) חוזה ביטוח.....	68
(9) חוזה לבניית מבנה ציבור, או עבודות תשתית.....	70
(10) חוזה המבוסס על תוצאות מכרז עבור רשות מקומית אחרת.....	72

## עמוד

- 74..... (11) חוזה עם הסוכנות היהודית לניצול כספי מגבית
- 75..... (12) חוזה לאחזקה ולהפעלה של מתקני ביוב
- 75..... (13) התקשרות עם תאגיד ממשלתי
- 76..... (14) מכרז שלא נשא תוצאות
- 85..... ד. סיכום
- 89..... פרק שלישי - המכרז - הכנתו, פרסומו ומסמכיו
- 89..... א. הכנת המכרז
- 93..... ב. ההודעה על המכרז ודרכי פרסומו
- 97..... ג. סתירה בין המודעה ובין תנאי המכרז, או אי פרסום שינוי בתנאי המכרז
- 102..... ד. מסמכי המכרז
- (1) "תנאי המכרז לרבות תנאים מוקדמים להשתתפות במכרז" -  
104..... תקנה 10(א)(1)
- (2) "נוסח מסמך הצעת המשתתף במכרז" - תקנה 10(א)(2)..... 112
- (3) "נוסח של החוזה המוצע" - תקנה 10(א)(3)..... 113
- (4) "לוח זמנים ותנאי תשלום" - תקנה 10(א)(4)..... 118
- (5) "התכנית והמפרטים הנוגעים לביצוע החוזה", "רשימת החומרים וכמויותיהם, ציוד העזר והמכונות שהעירייה תספק לצורך ביצוע העבודה נושא החוזה ותנאי מסירתם" -  
121..... תקנה 10(א)(5) ותקנה 10(א)(7)
- (6) "כתבי כמויות וטפסי הצעת מחירים" - תקנה 10(א)(6)..... 122
- (7) הערבות ותנאיה - "נוסחי הערבויות הבנקאיות הנדרשות, גובה הערבות ומשך הערבות" - תקנה 10(א)(8)..... 129
- (8) "מעטפה הנושאת את מספר המכרז לשם הגשת מסמכי מכרז" -  
134..... תקנה 10(א)(9)

## עמוד

(9) "כל מידע או מסמך אחרים שראש העירייה ימצא לנכון למסור או לדרוש, לרבות בדבר כושרו, נסיונו ויכולתו של המציע" - תקנה 10(א)(10) .....	135
<b>פרק רביעי - תנאי המכרז</b> .....	139
א. תנאים מוקדמים המתייחסים למציע או לעבודה נשוא המכרז .....	139
(1) כללי .....	139
(2) זיהויים של תנאים מוקדמים לעומת תנאים רגילים .....	151
(3) סבירות התנאים המוקדמים ועקרון פתיחות המכרז .....	158
(4) סקירת תנאים מוקדמים נפוצים להשתתפות במכרז .....	167
(א) רישום על פי חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט - 1969 .....	167
(ב) נסיון קודם .....	171
(ג) תנאים מוקדמים נפוצים נוספים .....	172
ב. תנאים אחרים .....	174
(1) הוראות בדבר הגדלת או הקטנת היקף העבודה .....	175
(2) פיצול וחלוקת עבודות .....	179
(3) חלופות לביצוע העבודה .....	188
(4) הבהרות .....	195
(5) תנאים שונים נוספים וסבירותם .....	198
ג. מועד תקיפת תנאי מכרז .....	201
<b>פרק חמישי - הליכי המכרז</b> .....	205
א. אומדן ההוצאות וההכנסות .....	205
(1) כללי .....	205
(2) הצעות בהן נדרש סכום גבוה מהאומדן .....	210

## עמוד

- (3) הצעות בהן נדרש סכום נמוך מן האומדן והצעות גרעוניות..... 213
- (4) אומדן בלתי סביר, טעות באומדן ..... 220
- (5) העדר אומדן או אי הפקדתו במועד כעילה לביטול מכרז ..... 225
- ב. הגשת ההצעות ..... 229
- (1) כללי ..... 229
- (2) איחור בהגשת מסמכי מכרז ..... 233
- ג. פתיחת תיבת המכרזים ..... 236
- ד. העברת מסמכי המכרז לחוות-דעת מומחה ..... 241
- (1) כללי ..... 241
- (2) משקלה של חוות דעת המומחה (או היועץ המקצועי) ..... 244
- (3) היכרות המומחה עם אחד ממשותפי המכרז ..... 250
- פרק שישי - הדיון במכרז** ..... 253
- א. ועדת המכרזים ..... 253
- (1) כללי ..... 253
- (2) מנין חוקי ואופן ההכרעה ..... 256
- (3) העדר יכולת לקבל החלטה ..... 260
- ב. בדיקת מסמכי המכרז ותיקון טעויות ..... 261
- (1) כללי ..... 261
- (2) תיקון טעות מותר ותיקון אסור ..... 264
- (3) תיקון טעויות חשבוניות ..... 273
- ג. פסילת מסמכי מכרז ..... 281
- (1) כללי ..... 281
- (2) שגיאות שנעשו במכוון או תכסיסים בלתי הוגנים ..... 283

## עמוד

3) המוצע במסמכי המכרז מבוסס על הבנה מוטעית של נושא המכרז, או הנחות בלתי נכונות או שהמחירים שצוינו בהם אינם סבירים	290
4) מסמכי המכרז הוגשו שלא בהתאם לתקנות, או שלא בהתאם לתנאי המכרז	292
5) צורפה למסמכי המכרז הסתייגות עקרונית או שינוי יסודי	295
ד. זכות טיעון	299
<b>פרק שביעי - ההחלטה במכרז</b>	315
א. לידתן של ההצעות למכרז	315
ב. ההצעה הזולה ביותר, קביעתה והחובה לקבלה	317
(1) כללי	317
(2) קביעת ההצעה הזולה ביותר בהתחשב במתן עדיפויות	319
(3) איסור ניהול משא ומתן	322
ג. מחירים הוגנים וסבירים	324
ד. מקרים שאין חובה להמליץ בהם על ההצעה הזולה ביותר	334
(1) כללי	334
(2) כושרו של בעל ההצעה הזולה	339
(א) כללי	339
(ב) מהו ה"כושר" שבו רשאית ועדת המכרזים להתחשב בבואה להמליץ על הצעה	347
(ג) התחשבות בשיקולים שלא נמנו במכרז	363
(3) כלל "מקבילית הכוחות"	367
(4) הצעה יחידה למכרז	379
ה. אי המלצה על כל הצעה	397
ו. החלטת ראש הרשות המקומית והחלטת המועצה	399

## עמוד

413	ז. ביטול מכרז
413	(1) כללי
414	(2) הוראות התקנות והתוספות לצווים
421	(3) השיקולים והאיזונים בהחלטת הביטול
424	ח. זכות העיון במסמכים
424	(1) מכח הדין המנהלי ומכח התקנות והתוספות לצווים
433	(2) מקורות נוספים לזכות העיון
437	פרק שמיני - מכרזים משותפים
451	נספח - אינדקס פסיקה שאוזכרה בכרך
473	נספח - פסיקה שלא פורסמה המצורפת לכרך
475	(1) רשימת הפסיקה
481	(2) תדפיסי הפסיקה
937	נספח - חיקוקים בדיני מכרזים - רשויות מקומיות
939	(1) רשימת החיקוקים
941	(2) תדפיסי החיקוקים